

PARA: Presidente da Câmara, Dr. Hermínio Loureiro
Vice-Presidente, Dr. Ricardo Tavares
Eng.ª Teresa Melo

TAXAS MUNICIPAIS - REGULAMENTO DE OCUPAÇÃO DO ESPAÇO PÚBLICO RELATÓRIO DE FUNDAMENTAÇÃO ECONÓMICO FINANCEIRA

Implementação do Regime Geral de Taxas das Autarquias Locais – Lei nº 53-E/2006

Oliveira de Azeméis, 07 de fevereiro de 2013.

Índice

I. INTRODUÇÃO	2
II. METODOLOGIA	2
II.1- Regras de Cálculo	2
II.2- Custos Indiretos	5
III. CONCLUSÃO	6

Anexo I. Questionário tipo 1
Anexo II. Questionário tipo 2

Nuno Gomes
Divisão M. Auditoria Interna, Planeamento e Sistemas de Informação
\\Srv-users\gaicg\Dados Partilhados\Análises Económicas e Financeiras\Taxas Ocupação Domínio Público\Relatório_taxas_ODP_2013.docx

Despacho:

I. INTRODUÇÃO

Por solicitação da Equipa Multidisciplinar de Estudos e Apoio ao Licenciamento e Desenvolvimento das Atividades Económicas, o presente relatório visa a fundamentação económico-financeira relativa às taxas constantes do novo Regulamento de Ocupação do Espaço Público do Município de Oliveira de Azeméis, de forma a permitir a análise do seu enquadramento com o estipulado na alínea c) do nº 2, do artigo 8º da Lei nº 53-E/2006.

II. METODOLOGIA

Tendo em vista a fundamentação económico-financeira das taxas previstas no novo Regulamento de Ocupação do Espaço Público do Município de Oliveira de Azeméis, foi elaborado questionário informativo para recolha de dados que serviram de base à análise e apuramento dos respetivos custos.

O apuramento de custos foi efetuado tendo em conta os dados dos questionários informativos e de acordo com as regras de cálculo apresentadas no ponto II-1.

II-1. Regras de Cálculo

Dependendo da sua tipologia e/ou especificidade, para obtenção dos custos diretamente relacionados com a taxa utilizamos as seguintes regras e critérios:

RC 01 – Custos com o pessoal

Os custos com pessoal foram imputados em conformidade com as unidades orgânicas envolvidas, o tempo envolvido (T) e o custo médio com pessoal/minuto das unidades orgânicas.

$$\text{CP} = \text{Custos com pessoal} = \text{CPm} * \text{T}$$

Sendo:

T = minutos envolvidos, em conformidade com o tempo referenciado pelo responsável do serviço para execução de tarefa.

$$\text{CPm} = \text{Custos com pessoal médio/minuto} = (\text{V} + \text{SA} + \text{E}) / (\text{D} * \text{H} * 60);$$

$$\text{V} = (\text{Vencimento base} * 14 \text{ meses}) / 12 \text{ meses}$$

SA = Subsídio de Almoço, considerando uma média de 21 dias úteis durante 11 meses, no valor de 4,27€/dia / 12 meses.

$$\text{E} = \text{V} * 15\% (\text{Caixa Geral Aposentações}) + \text{Base salarial} / 12 \text{ meses} * 1,0605\% (\text{seguro})$$

$$\text{D} = 21 \text{ dias úteis}$$

$$\text{H} = 7 \text{ horas (média dia de trabalho)}$$

RC 02 – Custos de artigos

Nas taxas analisadas não resultam custos relacionados com esta regra.

RC 03 – Custos de aquisição

Nas taxas analisadas não resultam custos relacionados com esta regra.

RC 04 – Custos Ferramentas

Nas taxas analisadas não resultam custos relacionados com esta regra.

RC 05 – Valor Arrendamento

Por falta de valores médios de arrendamento na área do Município, consideraram-se os valores médios de arrendamento m2 pagos pelo Município de Oliveira de Azeméis a terceiros.

Para avaliação do valor mensal por metro quadrado a pagar pela ocupação do espaço público considerou-se a média global dos arrendamentos abrangendo diferentes localizações e tipos de prédios. Nas taxas cuja unidade de medida aplicada é o metro linear considera-se, para efeitos de conversão do metro quadrado em metro linear, que corresponde à medida de “1 metro x 0,5 metro”.

RC 06 – Custo deslocação

Para o cálculo do custo médio por deslocação ao serviço de taxas alvo de cobrança, foi determinada a distância média a percorrer (viagem ida e volta) por deslocação, tendo como referência a distância, em linha reta, desde as instalações da Câmara até ao limite mais afastado do Concelho (11,5 km) e até ao limite mais próximo do Concelho (4,17 km).

Tendo-se obtido a distância média de 15,67 km (viagem de ida e volta), foi considerado que a deslocação média envolveria 2 funcionários por um período de 30 minutos. Foi igualmente elaborado o cálculo da distância média através da média dos percursos desde o centro de Oliveira de Azeméis até às freguesias, tendo-se obtido idêntico resultado.

Para determinação do custo de deslocação da viatura, foi considerado o custo por km em viatura própria estipulado na Portaria 1553-D/2008 atualizado pelo Decreto-Lei n.º 137/2010 (0,36€/km).

Assim:

1	Distância média da CMOA aos limites do concelho (em linha reta)		
11	Ponto mais afastado	11,50	Km
12	Ponto mais próximo	4,17	Km
13	Distância média (viagem de ida e volta)	15,67	Km
2	Custo c/ pessoal		
21	Viagem de ida e volta - 30 min.* 2 func. * 0,1554€ (c.médio func./min)	9,33	€
3	Valor subsídio em transporte próprio		
31	Portaria 1553-D/2008 (DL 137/2010) - valor por km	0,36	€
4	Custo médio de deslocação [(13*31)+21]	14,97	€

RC 07 – Custo de Impressão

Para o cálculo de impressão normal foi considerado:

- Custo papel, através do custo médio ponderado dos artigos existentes em armazém (Papel A4 branco);
- Custo de impressão, que foi determinado tendo por base o contrato existente com a Edicópia relativo ao aluguer de máquinas e assistência técnica.

1	Custo papel:		
11	Custo Total Resma PAPEL - FOTOCOPIA A4 BRANCO (300101001)	2,51	€
12	Custo Unitário Folha de papel	0,00502	€
2	Custo Impressão - preto (C/ base no contrato Edicópia)		
21	Custo unitário (cópia) aluguer de máquinas	0,00256	€
22	Custo unitário (cópia) assistência técnica	0,00805	€
3	Custo total de impressão Preto - Unitário (3= 21+22+ 12)	0,01563	€
4	Custo total de impressão Preto - Unitário (ARREDONDADO)	0,016	€

RC 08 – Custo Guia de Receita

Para o cálculo do custo de impressão do documento Guia de Receita, respeitando o procedimento da tarefa foram considerados:

- Custo papel, com o custo médio ponderado da resma de papel fotocópia A4 branco;
- Custo de impressão, com base nos valores definidos no contrato com a Edicópia relativos ao aluguer de máquinas e assistência técnica;
- Custo de Mão-de-obra, considerando o tempo médio de intervenção do Gabinete de Atendimento ao Múncipe.

1	Custo papel:		
11	Custo Total Resma PAPEL - FOTOCOPIA A4 BRANCO (300101001)	2,51	€
12	Custo Unitário Folha de papel	0,00502	€
2	Custo Impressão (C/ base no contrato Edicópia)		
21	Custo unitário (cópia) aluguer de máquinas	0,00256	€
22	Custo unitário (cópia) assistência técnica	0,00805	€
3	Custo total de impressão - Unitário (3= 21+22+ 12)	0,01563	€
4	Custo Mão-de-obra (MO)		
41	Tempo médio intervenção GAM (minutos)	2	m
42	Custo médio MO GAM / minuto	0,16091	€
43	Custo médio MO GAM / Impressão	0,32181	€
5	Guia de Receita - Nº de impressões	2	Un
6	Guia de Receita - Custo de impressão (3*5 + 43)	0,35309	€
7	Guia de Receita - Custo de impressão (ARREDONDADO)	0,35	€

RC 09 – Custo expedição de registos

Para o cálculo do custo de expedição de registos, respeitando o procedimento da tarefa foram considerados:

- Custo papel, com o custo médio ponderado da folha de papel com timbre da Câmara Municipal;
- Custo envelope, com o custo médio ponderado do envelope com janela;
- Custo de impressão, com base nos valores definidos no contrato com a Edicópia relativos ao aluguer de máquinas e assistência técnica;
- Custo de Mão-de-obra, considerando o tempo médio de intervenção da Secção de Expediente e Serviços Gerais;
- Custo prestação do serviço de expedição (CTT).

1	Custo materiais:		
11	Custo unitário folha papel (300209051)	0,02	€
12	Custo unitário envelope (300206001)	0,03	€
2	Custo Impressão		
21	Custo unitário impressão - ofício	0,00256	€
22	Custo unitário (cópia) assistência técnica	0,00805	€
3	Custo total - Unitário (3= 11 + 12 + 21+22)	0,06061	€
4	Custo MO		
41	Tempo médio intervenção Secção Expediente e Serviços Gerais (min.)	3,02	m
42	Custo médio MO SESG / minuto	0,10845	€
43	Custo médio MO SESG / registo	0,32755	€
5	Custo CTT		
51	Correio Registado em Mão Nacional	1,75	€
6	Expedição de registos - unitário (ARREDONDADO)	2,138	€

II-2. Custos Indiretos

Para o cálculo dos custos indiretos foram considerados os custos anuais da estrutura do Município, que não afetos diretamente a taxas, proveitos com vendas ou prestação de serviços, contribuíram indiretamente para a constituição do bem ou serviço.

Considerando o volume global de custos do Município no ano 2011, conforme critério atrás referido, foi obtido um volume de custos indiretos de 6.530.164,61€, montante imputável a cada taxa na razão do tempo de trabalho efetivo considerado necessário para prestação do serviço alvo de taxa, sendo:

$$\text{Custos indiretos}_{/\text{minuto}} = 0,1199776\text{€}$$

III. CONCLUSÃO

Da análise aos dados recolhidos e da aplicação das regras de cálculos dos pontos anteriores às taxas constantes do novo Regulamento de Ocupação do Espaço Público do Município de Oliveira de Azeméis foram apurados os valores constantes da tabela seguinte:

Codificação	Designação	Tipo de taxa	Custos Diretos (CD)	Custos Indiretos (CI)	Custos Totais (CT=CD+CI)
01	QUADRO I - Mera comunicação prévia				
010101	Valor unitário de ocupação por metro quadrado e por mês	2	7,42 €	0 €	7,42 €
010201	Valor unitário de ocupação por metro linear e por mês	2	3,71 €	0 €	3,71 €
02	QUADRO II - Comunicação prévia com prazo e licenciamento				
020101	Emissão de alvará de licença (te)	1	29,73 €	15,91 €	45,64 €
020201	Valor unitário de ocupação por metro quadrado e por mês	2	7,42 €	0 €	7,42 €
020301	Valor unitário de ocupação por metro linear e por mês	2	3,71 €	0 €	3,71 €
020401	Valor unitário por aditamento	1	18,65 €	9,60 €	28,25 €

Os valores constantes da coluna “Custos Diretos (CD)” resultam da aplicação das regras de cálculo elencadas no ponto II-1 e encontram-se desdobrados da seguinte forma:

Codificação	Designação	RC 01 Custos com o pessoal	RC 05 Valor arrendamento	RC 06 Custo deslocação	RC 07 Custo de Impressão	RC 08 Custo Guia de Receita	RC 09 Custo Expedição de Registos
01	QUADRO I - Mera comunicação prévia						
010101	Valor unitário de ocupação por metro quadrado e por mês	0 €	7,42 €	0 €	0 €	0 €	0 €
010201	Valor unitário de ocupação por metro linear e por mês	0 €	3,71 €	0 €	0 €	0 €	0 €
02	QUADRO II - Comunicação prévia com prazo e licenciamento						
020101	Emissão de alvará de licença (te)	26,91 €	0 €	0,30 €	0,03 €	0,35 €	2,14 €
020201	Valor unitário de ocupação por metro quadrado e por mês	0 €	7,42 €	0 €	0 €	0 €	0 €
020301	Valor unitário de ocupação por metro linear e por mês	0 €	3,71 €	0 €	0 €	0 €	0 €
020401	Valor unitário por aditamento	16,51 €	0 €	0 €	0 €	0 €	2,14 €

Em sede de proposta final de valor de taxas, deverá fundamentar-se juridicamente os valores das taxas que apresentem desvios ao respetivo custo apurado no presente relatório de fundamentação económico-financeiro.

Oliveira de Azeméis, 07 de fevereiro de 2013.

Nuno Gomes

Divisão M. de Auditoria Interna, Planeamento e Sistemas de Informação

\\Srv-users\gaieg\Dados Partilhados\Análises Económicas e Financeiras\Taxas Ocupação Domínio Público\Relatório_taxas_ODP_2013.docx

Município de Oliveira de Azeméis

Divisão Municipal de Auditoria Interna, Planeamento e Sistemas de Informação

Fundamentação Económico-Financeira das Taxas Municipais – Ocupação de Espaço Público

Página 6 de 6

ANEXO I

Questionário tipo 1

Município de Oliveira de Azeméis

Análise da tabela de taxas

Regulamento de ocupação do espaço público

Cód. Taxa	020101	020401
Quadro	QUADRO II Comunicação prévia com prazo e licenciamento	QUADRO II Comunicação prévia com prazo e licenciamento
Descrição da taxa	Emissão de alvará de licença (te)	Valor unitário por aditamento
Tipo de taxa	1	1
Valor da Taxa (Proveito)	0,00 €	0,00 €
Custo_apurado	29,73 €	18,65 €
Mrg de cobertura	0%	0%
Código armazém artigo01		
Código armazém artigo02		
Código armazém artigo03		
Quantidade artigo01		
Quantidade artigo02		
Quantidade artigo03		
Unidade medida artigo01	-	-
Unidade medida artigo02	-	-
Unidade medida artigo03	-	-
Acto isolado?	SIM	
N.º deslocações	1/50	
Unidade orgânica principal	2010602	2010602
Unidade orgânica auxiliar 1	2060305	2060303
Unidade orgânica auxiliar 2	2060303	2060304
Unidade orgânica auxiliar 3	2060304	2010103
Unidade orgânica auxiliar 4	2010103	2010101
Unidade orgânica auxiliar 5	2010101	
Unidade orgânica auxiliar 6	2020304	
Unidade orgânica auxiliar 7		
Unidade orgânica auxiliar 8		
Unidade orgânica auxiliar 9		
Tempo unid. org. principal (m)	20	15
Tempo unid. org. auxiliar 1 (m)	7	30
Tempo unid. org. auxiliar 2 (m)	60	20
Tempo unid. org. auxiliar 3 (m)	30	10
Tempo unid. org. auxiliar 4 (m)	10	5
Tempo unid. org. auxiliar 5 (m)	5	
Tempo unid. org. auxiliar 6 (m)	30/50	
Tempo unid. org. auxiliar 7 (m)		
Tempo unid. org. auxiliar 8 (m)		
Tempo unid. org. auxiliar 9 (m)		
Tempo extra unid. org. principal (m)		
Tempo extra unid. org. auxiliar 1 (m)		
Tempo extra unid. org. auxiliar 2 (m)		
Tempo extra unid. org. auxiliar 3 (m)		
Tempo extra unid. org. auxiliar 4 (m)		
Tempo extra unid. org. auxiliar 5 (m)		
Tempo extra unid. org. auxiliar 6 (m)		
Tempo extra unid. org. auxiliar 7 (m)		
Tempo extra unid. org. auxiliar 8 (m)		
Tempo extra unid. org. auxiliar 9 (m)		
N.º inventário hardware específico 1		
N.º inventário hardware específico 2		
N.º inventário hardware específico 3		
N.º inventário hardware específico 4		
N.º inventário hardware específico 5		
Quantidade trabalho hardware esp. 1		
Quantidade trabalho hardware esp. 2		
Quantidade trabalho hardware esp. 3		
Quantidade trabalho hardware esp. 4		
Quantidade trabalho hardware esp. 5		
Quantas impressões envolve?	2	
Quantos ofícios envolve?	1	1
Novos investimentos?		

ANEXO II

Questionário tipo 2

Município de Oliveira de Azeméis

Análise da tabela de taxas
Regulamento de ocupação
do espaço público

Cód. Taxa	010101	010201	020201	020301
Quadro	QUADRO I Mera comunicação prévia	QUADRO I Mera comunicação prévia	QUADRO II Comunicação prévia com prazo e licenciamento	QUADRO II Comunicação prévia com prazo e licenciamento
Descrição da taxa	Valor unitário de ocupação por metro quadrado e por mês	Valor unitário de ocupação por metro linear e por mês	Valor unitário de ocupação por metro quadrado e por mês	Valor unitário de ocupação por metro linear e por mês
Tipo de taxa	1	1	1	1
Valor da Taxa (Proveito)	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Custo_apurado	7,42 €	3,71 €	7,42 €	3,71 €
Mrg de cobertura	0%	0%	0%	0%
Valor ocupação	7,42	3,71	7,42	3,71
€/m2/mês	7,42		7,42	
m2	1,00		1,00	
n.º meses	1		1	
€/metro linear/mês		3,71		3,71
metro linear		1,00		1,00
n.º meses		1		1